



Centre d'activités régionales/Programme d'Actions prioritaires (CAR/PAP)

Rapport d'avancement dans la période 2012-2013

Table des matières

1.	INTRODUCTION	1
2.	UN BREF APERCU DES PRINCIPAUX RESULTATS	2
	Objectif 1. Soutenir la mise en œuvre efficace du Protocole GIZC aux niveaux régional, national et local.....	2
	Objectif 2. Renforcer les capacités des PC pour mettre en œuvre le Protocole et leur permettre d'appliquer d'une manière efficace les politiques, instruments, outils et processus GIZC.....	10
	Objectif 3. Promouvoir le Protocole GIZC et sa mise en œuvre dans la région et assurer sa promotion globale en développant des synergies avec les conventions et accords pertinents.....	16
3.	CONCLUSION.....	19

1.

INTRODUCTION

Le principal objectif de ce rapport est de faire un résumé des activités mises en œuvre par le CAR/PAP en 2012-2013. Ce rapport n'est pas aussi exhaustif que les rapports d'avancement officiels préparés au cours des années précédentes en vue d'être soumis aux Réunions conjointes des points focaux des CAR PB, PAP et INFO. Toutefois, même s'il n'est pas prévu d'organiser une telle réunion pour la période biennale actuelle, nous estimons que cette note permettra au PFN du CAR/PAP et du PAM un bon aperçu des progrès réalisés par le CAR/PAP, les Parties contractantes et les autres partenaires – qu'ils fassent ou non partie du système de PNUE/PAM, en matière de mise en œuvre de la GIZC dans la région méditerranéenne. En plus de ce rappel des

principales réalisations, nous avons éprouvé le besoin de partager avec les PFN nos préoccupations à propos des difficultés rencontrées lors de la mise en œuvre des activités que nous avait confiées la COP17, même si cela n'a pas eu de répercussions majeures sur le plan de travail proposé pour la période biennale 2012-2013.

Enfin, nous espérons que cet aperçu sera également une source d'inspiration pour les Parties contractantes lorsqu'elles réfléchiront sur les activités à mettre en œuvre dans la période biennale à venir. Appréhender les besoins et les priorités des PC a toujours été le meilleur moyen pour le CAR/PAP d'orienter son travail.

2.

UN BREF APERCU DES PRINCIPAUX RESULTATS

Un jalon important pour le CAR/PAP dans cette période biennale a été l'adoption, par la COP17, du Plan d'action pour la mise en œuvre du Protocole GIZC pour la période 2012-2019. En adoptant ce Plan d'action, les Parties contractantes ont confié au CAR/PAP la responsabilité d'atteindre trois objectifs principaux, articulés ensuite dans une série d'actions, à savoir:

- **Objectif 1:** Soutenir la mise en œuvre efficace du Protocole GIZC aux niveaux régional, national et local;
- **Objectif 2:** Renforcer les capacités des PC pour mettre en œuvre le Protocole et leur permettre d'appliquer d'une manière efficace les politiques, instruments, outils et processus GIZC;
- **Objectif 3:** Promouvoir le Protocole GIZC et sa mise en œuvre dans la région ainsi qu'au

niveau global en créant des synergies avec les conventions et accords pertinents.

L'aperçu qui suit est structuré de manière à refléter les réalisations en relation avec les objectifs et actions adoptés dans le Plan d'action. Il est à noter que, pour compenser les réductions dans le budget du PNUE/PAM pour cette période biennale, le CAR/PAP a dû rechercher un financement externe pour une grande majorité des activités présentées ci-dessous. Ces sources seront dûment mentionnées.

Afin de ne pas surcharger ce rapport de trop nombreux détails, des liens directs sont inclus vers tous les principaux documents produits et événements organisés. Nous vous invitons à les consulter, et à contacter le CAR/PAP si vous souhaitez avoir des informations complémentaires.

Objectif 1.

Soutenir la mise en œuvre efficace du Protocole GIZC aux niveaux régional, national et local

Action 1.1

Ratification et transposition

Même si le Protocole GIZC est entré en vigueur relativement rapidement après la signature de son texte, le processus de ratification implique une consultation approfondie de tous les secteurs en raison de la complexité de cet instrument juridique. Pour aider les pays dans cette démarche, le CAR/PAP a réalisé, en partenariat avec l'IDDRI (Institut français pour le développement durable et les relations internationales), plusieurs études destinées à

faciliter la compréhension des dispositions du Protocole, à savoir:

- Une contribution à l'interprétation des aspects juridiques du Protocole sur la gestion intégrée des zones côtières de la Méditerranée (en [anglais](#) et en [français](#));
- Une analyse du Protocole GIZC méditerranéen face à la législation européenne;
- Une analyse du [cadre juridique croate](#) en relation avec les dispositions du Protocole GIZC méditerranéen;

- Une évaluation des impacts de la ratification du Protocole GIZC méditerranéen sur la législation croate, avec une attention particulière portée à l'article 8.

Ces études ont été présentées durant l' «Atelier régional sur l'harmonisation des cadres juridiques et institutionnels nationaux avec le Protocole GIZC» qui a été organisé par le CAR/PAP dans le cadre de la composante 1 du projet «MedPartnership» à Zagreb, Croatie, en décembre 2012. Le but de l'atelier était d'aider les pays à comprendre les aspects juridiques du Protocole; de renforcer les capacités pour la ratification du Protocole et sa transposition dans les lois nationales; et d'identifier les parties prenantes qui pourraient piloter la mise en œuvre du Protocole dans les pays méditerranéens, ou celles qui pourraient constituer un obstacle ou la rendre plus difficile.



Des 11 pays représentés lors de l'atelier, 5 n'ont pas encore ratifié le Protocole. Comme les participants l'ont reconnu, la ratification permet à toutes les parties prenantes intéressées de se servir du Protocole GIZC comme d'un outil pour stimuler le développement durable du littoral. Il a également été souligné que la ratification n'est qu'une étape de plus sur la longue route du développement durable, et que c'est en réalité la mise en œuvre du Protocole qui constitue le réel défi. Le rapport de l'atelier (en anglais) est disponible à cette adresse:



L'atelier a été organisé selon des critères durables, comme pilote dans le cadre d'une initiative du CAR/PP visant à rendre les événements du PNUE/PAM plus écologiques.

Cette étude de cas a été téléchargée sur le site web du Guide des événements durables pour la Méditerranée développée par le CAR/PP (disponible à cette adresse).



Une autre initiative importante de cette Action est mise en œuvre dans le cadre du projet SHAPE de l'IAP adriatique de l'UE qui analyse, entre autres, les pratiques en matière de GIZC dans les pays de l'adriatique et leurs régions. Trois documents majeurs ont été produits pour soutenir la mise en œuvre du Protocole GIZC dans la région du projet, mais peuvent être utilisés par tout pays se lançant dans cet effort. Ces documents sont:

- Une analyse de la pratique de la GIZC dans les pays adriatiques /régions italiennes;
- Un rapport explicatif sur la coordination institutionnelle, conformément à l'article 7, pour aider les partenaires du projet à réaliser des rapports visant la création ou l'amélioration de telles instances de coordination;
- Un rapport explicatif sur la mise en œuvre de la zone de retrait conformément à l'article 8, comprenant une assistance technique pour six projets pilotes où la zone de retrait est en cours de définition.



Action 1.2

Renforcement et soutien à la gouvernance

Une bonne gouvernance est indispensable pour atteindre ce à quoi tend la GIZC, à savoir une gestion proactive et flexible, qui incite toutes les parties intéressées à travailler ensemble sur des questions côtières spécifiques. Concrètement, cela signifie que le succès repose sur l'établissement de partenariats et la mise en relation des initiatives au niveau local avec les politiques à plus haut niveau, ou autrement dit une bonne coordination horizontale et verticale.



Des structures de gouvernance sont créées dans tous les projets de GIZC (tels que les PAC ou les projets pilotes du «MedPartnership») car elles offrent la meilleure garantie que les solutions les mieux adaptées seront adoptées pour les zones concernées. Nous reviendrons sur ces aspects dans la présentation des projets individuels, alors que dans ce chapitre nous tenterons de présenter le vaste mécanisme de gouvernance de la GIZC qui a été mis en place dans le cadre du projet PEGASO du 7^{ème} PC de l'UE pour les régions de la Méditerranée et de la Mer Noire.

Le principal objectif du projet PEGASO étant de rapprocher la science et la prise de décision sur les questions côtières, la création d'une plateforme de gouvernance interactive a été considérée comme cruciale pour assurer un dialogue constructif et équilibré entre ceux qui prennent les décisions à différents niveaux – de régional à national et local, et ceux qui doivent leur fournir des données et des outils de qualité.

En quoi consiste cette plateforme de gouvernance et comment fonctionne-t-elle?

La plateforme de gouvernance GIZC de PEGASO est tout d'abord constituée de **personnes**. Des

personnes qui travaillent pour mettre en place des plans et programmes GIZC en échangeant, en apprenant ensemble, en s'entraidant pour mieux comprendre et agir d'une manière plus cohérente, en partageant leurs connaissances, en élaborant et en testant de nouveaux outils de gestion – en bref, en coopérant po

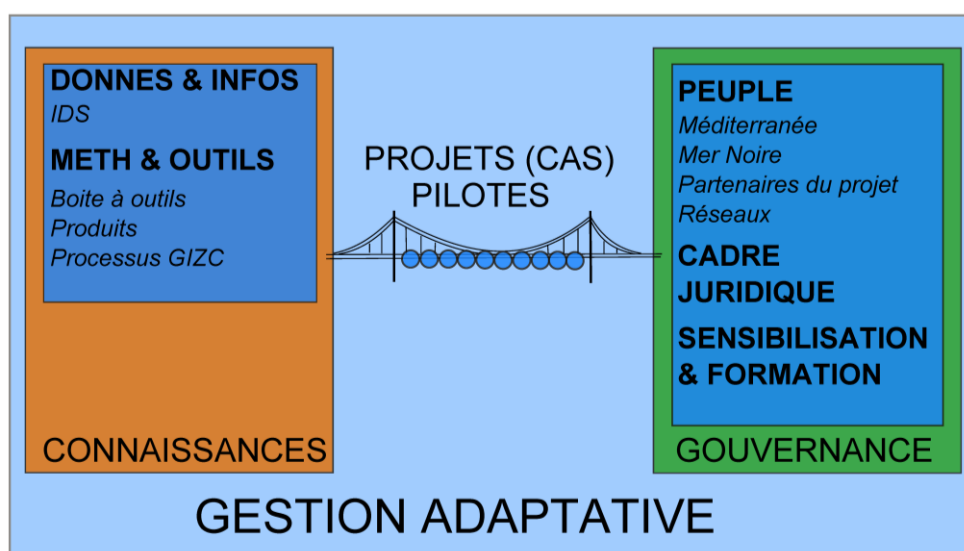
Pour ce faire, ces personnes (environ 150 collaborateurs travaillant dans des institutions impliquées dans le projet *plus* 18 parties prenantes reconnues au niveau méditerranéen représentant des organisations internationales et des autorités nationales et membres de la commission de la Mer Noire *plus* une centaine de personnes impliquées dans des études de cas pilotes PEGASO, que ce soit en tant que responsables directs de la mise en œuvre ou en tant que parties prenantes locales) ont à leur disposition une **infrastructure technique puissante**: l'*Intranet*, qui est un espace de travail commun avec un forum actif et une archive de documents; une *infrastructure de données spatiales (IDS)* conçue pour le partage interactif d'informations et qui assure que les données spatiales sont organisées et présentées d'une manière standardisée, conformément à la directive INSPIRE; et un *portail web* permettant le contact avec le «monde extérieur» et la diffusion des résultats du projet à un public plus large.

Jusqu'à présent, ce travail collaboratif a généré plusieurs produits importants et pertinents pour la mise en œuvre du Protocole GIZC qui constitue le cadre juridique pour le travail de la plateforme en Méditerranée:

- Un inventaire des aspects juridiques, institutionnels et de mise en œuvre dans chacun des 21 pays méditerranéens, qui a servi de base pour la préparation du modèle officiel des rapports sur le Protocole GIZC;

- Le processus GIZC, téléchargé sur le Wiki côtier (pour plus d'informations, voir l'Objectif 2, Action 2.1 ci-dessous);
- Un ensemble d'indicateurs GIZC, dont certains peuvent également être utilisés dans le cadre du processus EcAp (pour plus d'informations, voir l'Objectif 2, Action 2.1 ci-dessous);
- Une ébauche de cadre conceptuel commun pour la mise en œuvre de la GIZC, qui est soumis pour considération par les PFN avec le présent document;
- Une cartographie de l'expansion urbaine et du capital naturel dans les parties du bassin méditerranéen qui ne sont pas couvertes par la base de données «CORINE Land Cover», qui pourra également être utilisée pour suivre l'objectif écologique 8 de l'EcAp sur les écosystèmes et paysages côtiers;
- Une cartographie cumulative des impacts sur les composantes des écosystèmes côtiers résultant des activités humaines sur la côte et en mer.

Durant le projet PEGASO, cette plateforme de gouvernance a déjà réuni de nombreux acteurs externes tels que les PFN du CAR/PAP et d'autres projets côtiers et marins, qui l'ont enrichi tout en contribuant au réseau de professionnels, scientifiques et décideurs de la côte. Nous espérons qu'à la clôture du projet en février 2014, la plateforme continuera à fonctionner et qu'elle deviendra LA plateforme de gouvernance pour la mise en œuvre de la GIZC en Méditerranée, un lieu d'échanges privilégié et une sorte de plaque tournante pour tous les projets, études et autres initiatives en relation avec la mise en œuvre du Protocole.



Action 1.3

Adoption de stratégies nationales et de plans et programmes côtiers

En application de l'article 18 du Protocole GIZC et grâce au financement du projet «MedPartnership», le CAR/PAP dirige la préparation de deux stratégies nationales de

GIZC (en Algérie et au Monténégro) et de deux plans côtiers (Réghaïa en Algérie et Buna/Bojana en Albanie/Monténégro).

Stratégie nationale de GIZC pour l'Algérie et plan côtier de Réghaïa

La préparation de la stratégie nationale de GIZC pour l'Algérie et du plan côtier de Réghaïa a été officiellement lancée lors de la réunion tenue au Ministère de l'aménagement du territoire et de l'environnement (MATE) d'Algérie à Alger en janvier 2012. Cette réunion, organisée par le MATE avec le soutien du CAR/PAP et de l'UNESCO, a accueilli une cinquantaine de participants parmi lesquels des représentants des autorités nationales, régionales et locales, ainsi que des représentants des institutions et organisations nationales concernées par le littoral algérien.



Cette approche en tout point participative a continué à être utilisée lors des étapes ultérieures. Une série de réunions de consultations et de travail a permis à l'équipe du projet de préparer des rapports diagnostiques sur l'intégralité du littoral algérien, et sur la zone de Réghaïa, qui ont été partagés avec les parties prenantes durant une seconde réunion en novembre 2012. Les parties prenantes ayant participé à la réunion ont formulé des remarques utiles et pertinentes sur les questions et problèmes soulevés dans les rapports présentés, permettant leur finalisation et le lancement de la seconde phase, qui



comprend l'élaboration de scénarios ainsi que des documents de la stratégie et du plan.

Lors de la première moitié de 2013, l'équipe en charge de la préparation de la stratégie nationale de GIZC était «sur le terrain», avec trois ateliers régionaux organisés à Annaba pour les wilayas côtières de l'est, à Oran pour celles de l'ouest et à Tipasa celles du centre. La participation aux ateliers a été un grand succès, non seulement en termes de nombre de participants (quelques 70 participants à Annaba, une cinquantaine à Oran, et environ 70 à Tipasa), mais aussi en termes de diversité des parties prenantes, qui comprenaient des représentants de chaque secteur invité, ainsi qu'un certain nombre de représentants des collectivités et autorités locales, des ONG et des médias.

Ces ateliers ont permis de profiter de l'«expertise locale» de tous les participants, de booster la structure de gouvernance pour la GIZC, et d'aider l'équipe du projet à mieux saisir le fonctionnement institutionnel, la participation et la relation entre connaissances scientifiques et GIZC dans la mesure où les participants ont été invités à répondre à des questions telles que «Les institutions actuelles peuvent-elles répondre à l'ensemble des problématiques environnementales qui se posent en zone côtière?» ou encore «Comment faire participer le maximum d'acteurs concernés dans le processus de prise de décision?».



Stratégie nationale de GIZC au Monténégro

L'élaboration de la Stratégie nationale de GIZC, entreprise grâce au financement du «MedPartnership», est entièrement intégrée dans les activités du PAC Monténégro (voir Objectif 2, Action 2.2) de manière à maximiser les synergies et à éviter les redondances.

Dans la mesure où le processus de préparation de la stratégie va de pair avec celui de la préparation du plan d'aménagement du littoral monténégrin, la première moitié du projet a été entièrement basée sur des études et des approches méthodologiques innovantes, nécessaires à la mise en œuvre du Protocole GIZC, qui vont permettre d'introduire durablement les principes du Protocole GIZC dans les pratiques d'aménagement du territoire. Ce processus est difficile et complexe, et comporte une composante importante de renforcement des capacités destinée au personnel des administrations nationales et aux institutions impliquées dans les questions relatives au littoral et à l'aménagement. C'est pourquoi la nature et le processus de préparation de la stratégie de GIZC au

Monténégro diffère considérablement de ceux d'Algérie, avec seulement quelques ateliers nationaux organisés jusqu'à présent (Atelier de lancement en mars 2012 et Atelier de mi-parcours en avril 2013), mais en revanche avec un nombre important de réunions de travail avec des institutions spécialisées, des ministères, des institutions d'aménagement du territoire et des experts individuels.

Un des éléments importants étudiés au cours de ce processus est la possibilité d'utiliser le Comité de pilotage du projet comme modèle et de le transformer en structure institutionnelle permanente pour la gestion du littoral.



Plan côtier de Buna/Bojana en Albanie/Monténégro

Le plan de gestion transfrontalier de Buna/Bojana est préparé conjointement par le CAR/PAP, la branche méditerranéenne du Partenariat mondial de l'eau (GWP Med) et l'UNESCO-PHI dans le cadre du projet «MedPartnership», en collaboration avec une équipe d'experts des deux pays, sous la direction du Ministère albanais de l'environnement, de la sylviculture et de la gestion de l'eau et du Ministère monténégrin du développement durable et du tourisme.

Le plan de gestion transfrontalier de Buna/Bojana est le premier projet pilote dans lequel est testée la mise en œuvre intégrée de la Directive cadre de l'eau (DCE) et du Protocole GIZC. Il est destiné à aider à identifier les problèmes et les questions clés en rapport avec la gestion transfrontalière du littoral et des ressources en eau dans la région. Il proposera également aux autorités compétentes de ces pays des moyens pour résoudre ces problèmes.

Sachant que cette tâche très complexe, qui porte sur une zone géographique encore plus complexe –une zone transfrontalière – ne s'appuyait pas sur une méthodologie définie, un certain nombre de difficultés ont été rencontrées depuis le début de la préparation du plan. Elles étaient en premier lieu liées à la différence importante en matière de disponibilité et de type de données, ainsi qu'en matière de systèmes juridiques. En outre, plusieurs problèmes majeurs supplémentaires



tels que l'insuffisance des compétences de l'équipe internationale d'experts pour la DCE engagés par le GWP Med et l'incapacité à trouver un chef d'équipe national (CEN) adéquat au Monténégro, ont entraîné un retard conséquent dans le processus de préparation du plan. Des contrats ont été établis pour trois chefs d'équipes différents, dont deux se sont avérés incapables de mener à bien cette tâche alors que le troisième a été contraint de démissionner pour des raisons personnelles. Actuellement, le processus fonctionne sans CEN au Monténégro, et une partie de la tâche est mise en œuvre par le CAR/PAP. Le GWP Med a remplacé les experts DCE internationaux recrutés en premier lieu.

En dépit de tous les retards, il est prévu que l'ébauche de plan soit prête à la fin de l'année, et nous espérons que cette expérience sera riche en enseignements et permette de répliquer cette activité dans d'autres régions de la Méditerranée.



Plan côtier pour le comté de Šibenik-Knin en Croatie

Dans le cadre du projet frère du «MedPartnership» sur la variabilité et le changement climatique (VCC), le CAR/PAP fournit une assistance aux autorités du comté croate de Šibenik-Knin pour inclure les questions climatiques dans le plan d'aménagement du comté et le plan de gestion des zones protégées. Le projet a été officiellement lancé en avril 2013 lors d'un atelier organisé conjointement par le CAR/PAP et le Plan Bleu, qui était responsable de la mise en œuvre de «Climagine», une adaptation de la méthode de participation et d'élaboration de scénarios mettant l'accent sur les questions climatiques. L'atelier a réuni une cinquantaine de participants, représentants des autorités et des institutions nationales, régionales et locales, du monde universitaire et des ONG, qui avaient pour tâche de discuter des différentes questions pertinentes pour la gestion de la côte sous la perspective du changement climatique et d'identifier celles qui étaient prioritaires.

Ce projet est mené en étroite relation avec l'autre composante du projet VCC dirigé par le CAR/PAP, qui est l'évaluation des coûts socioéconomiques des impacts des VCC au niveau national en Croatie et en Tunisie, qui utilise la méthode renommée «DIVA». Cette composante est actuellement dans la phase de collecte des données dans les deux pays.



Objectif 2.

Renforcer les capacités des PC pour mettre en œuvre le Protocole et leur permettre d'appliquer d'une manière efficace les politiques, instruments, outils et processus GIZC

Action 2.1

Methodologies

Les exigences du Protocole GIZC ainsi que les nouveautés dans les domaines scientifique, technologique et sociétal imposent une mise à jour régulière des méthodes et outils utilisés

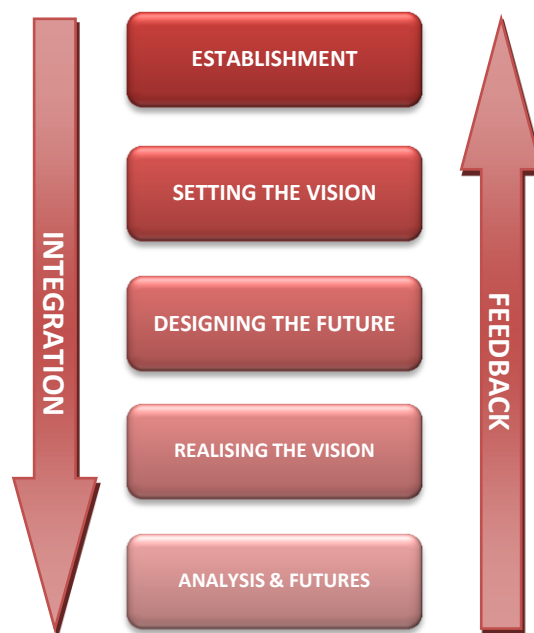
dans la GIZC. Ceci constitue une partie importante du travail du CAR/PAP et de ses partenaires, dans le cadre duquel des propositions innovantes ont été développées.

Processus GIZC

Des orientations détaillées pour la mise en œuvre de la GIZC en tant que processus graduel, proactif et interactif, ont été élaborées en collaboration par deux projets majeurs dont le CAR/PAP est l'un des partenaires – PEGASO et le «MedPartnership», et sont disponibles à la fois sous une [version imprimable](#) et dans le [Wiki côtier](#) où elles ont été téléchargées par l'équipe PEGASO. Le processus est conçu comme un outil «vivant» qui pourra être facilement modifié par de nouvelles explications, bonnes pratiques, outils spécifiques, etc.

Ces orientations ont servi de référence dans les projets pilotes de PEGASO et dans deux des projets pilotes du «MedPartnership», qui devraient donner des feedbacks en termes d'éléments nouveaux à inclure ou d'améliorations à apporter.

La version française du Processus GIZC sera téléchargée dans le Wiki dans les meilleurs délais.



Lignes directrices pour les stratégies nationales de GIZC

Le Processus GIZC a servi de base pour la préparation des Lignes directrices destinées à aider les Parties contractantes à remplir l'une des principales obligations imposée par le

Protocole GIZC, qui est la préparation de stratégies nationales de GIZC. Ces Lignes directrices sont actuellement utilisées en Algérie et au Monténégro.

Cadre de gestion intégratif

Le Cadre de gestion intégratif (CGI) est un autre document méthodologique développé sur la base du processus GIZC. Ce document innovant est le résultat d'un effort conjoint de trois partenaires du projet «MedPartnership» – le CAR/PAP, le GWP Med et l'UNESCO-PHI, qui ont entrepris de lier étroitement les interventions de gestion (qui d'habitude restent séparées) lorsqu'elles ont lieu dans les mêmes unités territoriales ou dans des unités territoriales adjacentes, comme par exemple les zones côtières et marines, les bassins hydrographiques côtiers ou les aquifères côtiers. Une première ébauche consolidée est en cours de révision par les partenaires et nous espérons qu'elle sera bientôt prête à être diffusée pour une consultation plus large. Les feedbacks des plans de

Réghaïa et de Buna/Bojana, dans lesquels sont testés les principes d'interventions conjointes, seront pris en compte comme il se doit pour la finalisation de ce document.



Aperçu pour les stratégies nationales de GIZC pour les pays de l'Adriatique

Dans le cadre du projet SHAPE de l'IAP Adriatique, les Lignes directrices pour la préparation des stratégies nationales de GIZC, élaborées dans le projet «MedPartnership», ont été également mises à profit. Elles ont été présentées aux partenaires, accompagnées d'une note

spécifique à l'Adriatique, lors d'une réunion organisée à l'occasion du «Jour de la côte méditerranéenne 2012» à Split. Les partenaires du projet ont trouvé que ces documents constituaient un bon instrument d'orientation pour l'élaboration de leurs stratégies.

Les indicateurs GIZC

Le projet PEGASO a développé un ensemble de 15 indicateurs clés pour mesurer la mise en œuvre des politiques et programmes GIZC. Ces indicateurs répondent à l'exigence spécifique de l'article 27 du Protocole GIZC de «définir des indicateurs de gestion côtière» et d'«établir et tenir à jour des évaluations de l'utilisation et de la gestion des zones côtières». Il a été en grande partie construit sur les ensembles d'indicateurs existants développés par différentes institutions et projets, qui sont dûment mentionnés. Pour chacun des indicateurs listés ci-dessous, une fiche méthodologique a été développée:

- Valeur ajoutée par secteur
- Zone d'espace construit
- Qualité de l'eau de baignade

- Stocks de poissons commerciaux
- Déchets côtiers et marins
- Production économique
- Emploi
- Erosion et instabilité
- Capital naturel
- Hypoxie
- Nombre d'entreprises
- Taille et densité de la population
- Évaluation des risques
- Augmentation du niveau de la mer
- Index d'efficacité de l'eau

Des liens avec les objectifs et indicateurs écologiques (EcAp) du PAM ont été établis lorsque cela a été possible, et une priorité leur a été accordée.

Action 2.2

Projets de mise en œuvre du Protocole (CAMP III)

La coordination des projets PAC continue à être l'une des activités principales du CAR/PAP. Les PAC ont toujours été un espace privilégié de coopération pour toutes les composantes du PNUE/PAM, et une manière efficace de mettre

en pratique leur expertise d'une manière intégrée. Ceci est d'autant plus évident qu'il s'agit de la troisième génération de PAC, qui est entièrement dédiée à la mise en œuvre des dispositions du Protocole GIZC.

PAC Levante de Almeria (Espagne)

Après trois années de travail et d'activité intenses, le PAC Levante de Almeria a été officiellement clôturé en février 2013 par la Conférence de présentation finale organisée à Almeria. Cette conférence a réuni des représentants à haut niveau des autorités nationales, régionales et municipales, qui ont réaffirmé leur motivation pour mener à bien ce projet, et ont affiché une volonté politique de lui donner une suite.

Les nombreuses activités et leurs résultats ont été présentés, et une attention particulière a été portée au Cadre de développement durable (CDD), principal résultat du projet. Ce dernier a été évalué comme extrêmement important et innovant au niveau européen en raison, d'une part, de la coordination institutionnelle et de la participation publique bien structurées et fonctionnelles tout au long de la durée du projet, et d'autre part des propositions techniques très bien construites grâce, entre autres, aux ateliers participatifs «Imagine» qui ont servi d'outils pour l'élaboration des scénarios et des indicateurs.

Tous ont souhaité que la phase post-projet connaisse une réussite comparable. Il est certain

que le succès du PAC sera évalué en fonction des résultats atteints lors de la phase de suivi, pour laquelle un Plan d'action a été proposé, avec un grand nombre d'opportunités de création d'emploi et l'émergence de nouvelles activités économiques, et contenant également des propositions pour transformer la structure de coordination établie dans le cadre du projet en une structure permanente pour la gestion de la zone côtière de Levante de Almeria.

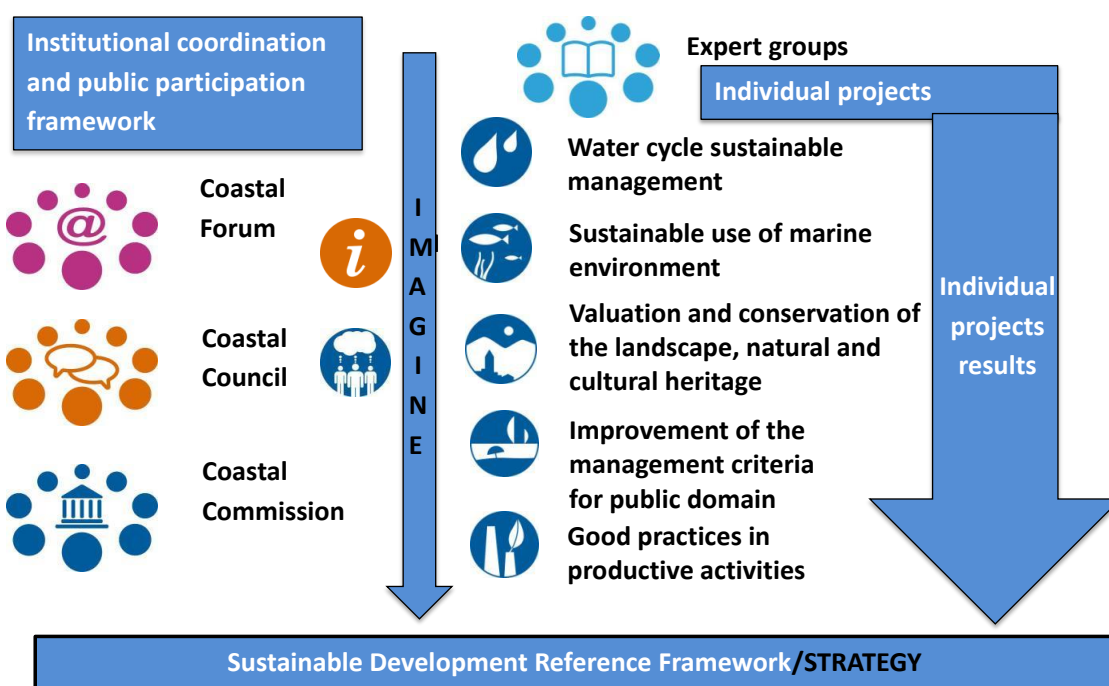
Avant la Conférence de présentation finale, les résultats du projet avaient été présentés et discutés par la Commission côtière lors d'une réunion tenue en décembre 2012. Cette réunion s'était conclue par l'adoption d'une Déclaration énonçant la stratégie relative au CDD et la mise en œuvre des actions proposées. La Commission côtière est composée des maires de huit municipalités, des représentants du gouvernement régional, du conseil provincial, de l'association des municipalités et du Ministère



de l'environnement et des affaires rurales et marines. Cet organe important est à la fois le corps décisionnaire et exécutif de la structure de gouvernance à trois niveaux du PAC, permettant la coordination institutionnelle et la participation sociale, tandis que les deux autres sont: le Conseil côtier qui implique les parties intéressées ou les acteurs publics, qui représente les associations locales, les organisations environnementales, les ONG ou le monde des affaires (46 en tout) en s'appuyant sur leur connaissance des problèmes concernés (par ex. les questions en relation avec les ressources en

eau, la gestion des paysages, le patrimoine naturel et culturel, le domaine public, les ressources marines et les principales activités de production de la région – agriculture, tourisme, développement urbain), et le Forum côtier, une plateforme impliquant tous les citoyens et associations de manière à catalyser les débats sur les questions abordées lors du projet de développement sur [son site web](#).

Le rapport final intégré du PAC Levante de Almeria a été préparé et une vidéo de 25 minutes sur la mise en œuvre du PAC a été produite.



PAC Monténégro

Le PAC Monténégro a été officiellement lancé en mars 2012, lors de l'Atelier de lancement organisé à Podgorica par le Ministère du développement durable et du tourisme, avec le soutien du CAR/PAP. Il a accueilli plus de 70 participants, y compris des représentants des autorités nationales et locales, ainsi que des représentants des institutions nationales et des organisations de la société civile concernées par le littoral monténégrin.



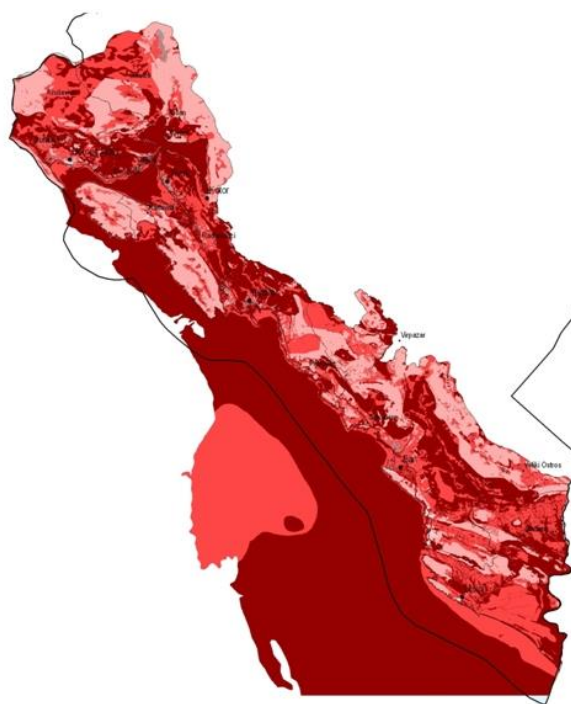
Le PAC Monténégro (intégré avec le processus de préparation de la stratégie de GIZC) a été conçu de manière à soutenir le processus de préparation du plan d'aménagement du littoral monténégrin, qui permettra de garantir l'application pratique de quelques-uns des articles spécifiques du Protocole GIZC. L'accent a été mis sur les aspects de la GIZC qui peuvent contribuer à la rationalisation et à la modernisation de la gestion publique et de l'aménagement du territoire tels que les mécanismes de coordination, d'intégration et de participation, le développement d'un système d'information sur la côte (observatoire), l'utilisation de certains outils et instruments spécifiques (par ex. l'analyse de vulnérabilité, l'évaluation de la capacité d'accueil touristique, la mise en œuvre de la zone de recul de la côte). En outre, le concept d'économie verte est encouragé et des moyens de lui permettre de contribuer au développement durable sur la côte sont étudiés.

Comme pour tous les autres, ce PAC s'appuie sur une gouvernance dynamique qui permet non seulement de faire progresser les activités du PAC mais aussi d'établir des liens dynamiques avec toutes les autres initiatives pertinentes en relation avec le littoral monténégrin, qui se reflèteront à terme dans le Plan d'aménagement du littoral et la Stratégie nationale de GIZC.

Les résultats de la première phase du projet (à savoir les études sectorielles intégrées dans l'évaluation de vulnérabilité; les études socioéconomiques initiales y compris les évaluations de la capacité de charge en matière de tourisme, l'aménagement et l'utilisation des terres côtières et les principales zones de conflit,

ainsi que la méthodologie pour appliquer la zone de recul) ont été présentés et discutés lors de l'atelier d'évaluation de mi-parcours du projet, organisé et présidé par le Ministre du développement durable et du tourisme du Monténégro à Podgorica en avril 2013. Les encouragements prodigués par le Ministre, ainsi que par parties prenantes nationales et internationales présentes lors de l'atelier, ont donné à l'équipe du PAC un nouvel élan pour la seconde phase du projet.

D'autres informations sur le PAC Monténégro sont disponibles sur le [site du projet](#) administré par le Ministre du développement durable et du tourisme. Les informations disponibles sont encore toutes en monténégrin, tout comme les documents produits dans le cadre du projet. Les versions anglaises devraient bientôt être prêtes et également disponibles sur le site du CAR/PAP.



Carte de vulnérabilité

Le PAC France et le PAC Italie

Pour ce qui est de ces deux PAC, les négociations sont en cours. Les deux études de faisabilité ont

été finalisées et le processus de préparation des contrats et des termes de référence a débuté.

Action 2.3

Formation professionnelle, formation et éducation

Comme pour la gouvernance, la formation et l'éducation sont deux composantes obligatoires pour tous les projets de GIZC dirigés par le CAR/PAP, qui sont assurées par le biais d'ateliers et de cours de formation. Dans ce chapitre, nous ne rentrerons pas dans les détails de ces nombreuses opportunités d'apprentissage; à la place nous souhaitons plutôt nous concentrer sur la formation régionale on-line proposée annuellement par le CAR/PAP – le cours de formation virtuelle «[MedOpen](#)» sur la GIZC en Méditerranée.

Même si le cours avancé de 2012 était principalement destiné aux partenaires PEGASO, il a également été suivi par des candidats de la région méditerranéenne en raison du grand intérêt qu'il a suscité. Lors des 13 semaines qu'a duré le cours, qui bénéficiait du soutien de

l'équipe du CAR/PAP et de trois conférenciers renommés, les candidats ont été familiarisés avec la GIZC en général, et avec le Processus GIZC plus en détails.

Le travail global des candidats a été évalué en prenant en compte leur participation aux discussions du forum et au jeu de simulation, ainsi que leur dissertation finale. Le forum a été très consulté – avec plus de 3.700 vues pour les 13 sujets – par les étudiants enregistrés et les conférenciers, témoignant du degré d'intérêt des 35 étudiants. Le jeu de simulation a également été une réussite et les dissertations finales, basées pour la plupart sur des études de cas locaux, ont été préparées par 15 étudiants au total, qui ont obtenu le certificat de «MedOpen» avancé.

Objectif 3.

Promouvoir le Protocole GIZC et sa mise en œuvre dans la région et assurer sa promotion globale en développant des synergies avec les conventions et accords pertinents

La promotion du Protocole GIZC est faite de plusieurs façons et à de nombreuses occasions: par le biais de matériels promotionnel, d'articles scientifiques et de presse, lors de cours, de conférences et autres événements. Dans cette

partie, nous nous concentrerons en particulier sur la principale activité de sensibilisation qui, après sept années consécutives, est devenue une tradition – la célébration du «Jour de la côte méditerranéenne».

Action 3.1

Participation du public et sensibilisation

La célébration 2012 du «Jour de la côte méditerranéenne» a été organisée dans le cadre du projet SHAPE de l'IAP adriatique de l'UE, et en collaboration avec le projet «Coast» du PNUD. Le principal événement a eu lieu à Split le 25 septembre, mais des activités ont été organisées tout au long de la semaine. Le thème de la célébration était «La voix de la côte».



L'événement principal était présidé par le Ministre croate de l'environnement et de la protection de la nature, et a accueilli des représentants à haut niveau des autorités et organismes croates et étrangers y compris les Points focaux nationaux du PAP, des représentants du PNUE/PAM et du PNUD, des membres des corps diplomatiques, des représentants des autorités et institutions méditerranéennes locales, des ONG et de la société civile.

La partie plus technique de l'événement a été une occasion de présenter le Protocole GIZC et les temps forts de sa mise en œuvre dans toute la Méditerranée, au niveau national comme au niveau très local. Lors de la seconde partie, plus informelle, des groupes d'enfants et d'adolescents ont présenté les résultats des



activités qui avaient été réalisées avant l'événement principal, dont la principale cible étaient les jeunes, dans le but de les sensibiliser à la valeur et aux problèmes de la côte.

Le jour précédent cette célébration centrale, le 24 septembre, une réunion technique a été organisée avec les PFN du PAP. Le jour suivant, le 26 septembre, une réunion conjointe de trois grands projets financés par l'UE – PEGASO, SHAPE et MAREMED – a été organisée afin de partager les résultats en matière de mise en œuvre du Protocole GIZC, ainsi qu'un atelier sur

l'Aperçu pour les Stratégies nationales de GIZC pour les pays de l'Adriatique.

Le 28 septembre, un concert a eu lieu sur la promenade du bord de mer de Split. Le nombre de spectateurs a dépassé toute espérance, et le bord de mer était couvert de monde. Tous ont pu apprécier les prestations de chanteurs croates connus qui avaient accepté de propager «la voix de la côte». Le président de la république croate, M. Ivo Josipović, a lui-même assisté au concert, ce qui était une première dans l'histoire des événements du PNUE/PAM.



Action 3.2

Excellence sur les questions relatives à la GIZC en Méditerranée

Dans la région méditerranéenne, le PNUE/PAM et le CAR/PAP sont sans conteste en première ligne en matière de GIZC, pas uniquement grâce à l'instrument juridiquement contraignant unique adopté pour aborder les questions de GIZC, mais aussi grâce aux connaissances et à l'expertise accumulées au fil des ans en matière de mise en œuvre de la GIZC. C'est pourquoi le CAR/PAP et ses collaborateurs sont souvent consultés et invités à intervenir. Il faudrait plusieurs pages pour énumérer toutes ces occasions, mais nous n'en présenterons ici que quelques-unes à titre d'exemple:

- La conférence internationale à Sète, en France, à l'occasion du Forum mondial de l'eau 2012 de Marseille, organisée en mars 2012 lors de laquelle un accord local sur la GIZC a été confronté au Protocole GIZC;
- L'atelier conjoint d'Eionet et du Groupe d'experts des états membres sur la

Planification spatiale marine et la Gestion intégrée des zones côtières, organisé à l'Agence environnementale européenne à Copenhague, Danemark, en septembre 2012, auquel le CAR/PAP a été invité pour présenter l'état de l'art en matière de mise en œuvre de la GIZC en Méditerranée;

- Le «MedDays», un forum géopolitique et socioéconomique à haut niveau organisé à Tanger, au Maroc, en novembre 2012, par l'Institut Amadeus, auquel le CAR/PAP a été invité pour participer à un panel présidé par le Ministre du tourisme marocain;
- La conférence internationale «Littoral 2012» à Ostende, Belgique, en novembre 2012, lors de laquelle le CAR/PAP a fait deux allocutions;
- Des visites d'étude des membres de l'Institut maritime sud-coréen au CAR/PAP (octobre 2012) et du projet jordanien du PNUD «Prise en compte systématique de la biodiversité marine dans les pratiques de GIZC» (juin

2013) pour en savoir plus sur la GIZC en général et sur certains sujets en particulier;

- La réunion de lancement du projet de l'IEVP CT «Mare Nostrum» organisée à Haïfa, Israël,

en mars 2013, lors de laquelle le CAR/PAP a fait une intervention jugée comme essentielle pour la compréhension du Protocole et des sujets complexes qu'il aborde.

Action 3.3

Promotion du Protocole

Comme pour l'action précédente, il faudrait plusieurs pages pour énumérer toutes les occasions et tous les moyens par lesquels la promotion du Protocole GIZC est assurée en Méditerranée: grâce au matériel promotionnel tels que la frise de la GIZC exposée à plusieurs occasions dont notamment lors de la COP17, des brochures, des prospectus et des vidéos, des conférences de participation et autres événements.

C'est pourquoi nous ne mentionnerons ici que quelques-uns des éléments les plus édifiants, tels que:

- La coopération avec la Commission de la Mer Noire dans le cadre du projet PEGASO pour explorer la possibilité d'adopter un instrument juridique similaire pour la région de la Mer Noire;
- La participation d'un représentant du CAR/PAP lors d'une réunion de l'Océan indien occidental pour lequel un instrument juridique régional est en cours de préparation sur le modèle du Protocole GIZC de la Méditerranée; ou
- La présentation faite par le délégué IFREMER en Martinique pour le compte du CAR/PAP sur le Protocole GIZC lors du Forum annuel BODLANME dans la région des Antilles françaises.



3.

CONCLUSION

En dépit des difficultés rencontrées par l'ensemble du système du PNUE/PAM ces dernières années, le CAR/PAP a réussi à maintenir un fort niveau d'activités et à produire des résultats de bonne qualité. Renforcer la GIZC en tant qu'instrument politique stratégique au niveau national, proposer des approches méthodologiques innovantes, renforcer les mécanismes de gouvernance, agir «sur le terrain» par le biais de projets de territoire concrets – voici les domaines dans lesquels les principaux progrès ont été réalisés lors de cette période biennale.

Pour pouvoir réaliser tout cela, le CAR/PAP a dû consacrer beaucoup d'efforts à mobiliser des ressources extérieures en raison du manque de ressources qui a touché toutes les composantes du PNUE/PAM. Sans ces ressources, et sans le partenariat efficace que le CAR/PAP a forgé avec les autres partenaires méditerranéens, il n'aurait pas été possible d'atteindre ces résultats. Il ne s'agit pas d'oublier non plus le rôle crucial joué par nos PFN – plus ils sont dynamiques et réactifs, plus le CAR/PAP est à même de réussir, pas seulement dans leurs pays mais aussi dans la région. Nous profitons de cette opportunité pour remercier tous les PFN qui ont contribué et qui ont soutenu notre travail. Nous souhaiterions inviter tous les PFN à utiliser de manière plus proactive l'espace de travail conçu pour eux et qui leur est réservé sur le site web du CAR/PAP – le Coin des PFN – pour lequel nous ne pouvons pas dire qu'il ait été jusqu'à présent suffisamment utilisé.

Le manque de ressources financières, parfois combiné avec des conditions de travail et de

voyage difficiles, ont eu un impact sur les progrès dans certains domaines. Plusieurs études n'ont pas pu être terminées, telles que l'étude de compatibilité des cadres juridiques nationaux avec le Protocole GIZC en France, en Italie et au Liban. Un travail méthodologique sur la mise en relation de la GIZC et de la planification stratégique de l'espace marin a dû être repoussé, tout comme un autre sur la capacité de charge des territoires côtiers. Enfin, il n'a pas été possible de lancer une activité importante et souvent sollicitée, qui est celle de l'évaluation des résultats des PAC et de leurs activités de suivi.

Tout cela demeure un défi pour l'avenir. Pour combler ces lacunes et pour continuer à mener ses activités habituelles, le CAR/PAP va continuer à travailler en étroite collaboration avec les pays et à les aider à mobiliser des ressources externes pour la mise en œuvre de la GIZC. Deux propositions de projet sont actuellement examinées, pour lesquelles le CAR/PAP s'est joint à un consortium d'institutions des pays méditerranéens: le projet TRANSPLANMED qui a été soumis au DG MARE en réponse à un appel d'offre sur la planification stratégique maritime conjointement avec les partenaires français, italiens et espagnols; et le projet IMAGE, une enveloppe proposant des stratégies nationales de GIZC, des plans de l'espace marin et d'autres activités plus ponctuelles, soumise suite à l'appel stratégique de l'IAP conjointement avec des partenaires d'Albanie, de Bosnie-Herzégovine, de Croatie, de Grèce, d'Italie, du Monténégro et de Slovaquie. Nous avons bon espoir !

Espérons également que de nouvelles opportunités apparaissent bientôt sous forme d'appels à projets auxquels d'autres pays seront éligibles. Pour être entièrement prêts et capables de réagir rapidement à ces opportunités, nous vous invitons à nous faire part de vos priorités et de vos préférences en matière d'action dans le domaine de la GIZC.

